



سیرامه گذاری برای تولید

جناب آقای سید محمد اتابک

وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت

با سلام و احترام

همانطور که مستحضرید، چالش‌های جاری منبعث از تحریم‌های ظالمانه استکبار جهانی فعالیت‌های اقتصادی را مخصوصاً در حوزه تولید دچار تنگنا نموده و شرایط نامناسب محیط کسب و کار بالاخص ناشی از قطعی مستمر انرژی (برق و گاز) باعث تشدید معضلات مذکور شده و و طبیعتاً ضمن افزایش هزینه و کاهش درآمد، موجب **کاهش بهره‌وری و مقرون به ضرر شدن تولید و متعاقباً کاهش انگیزه سرمایه‌گذاری برای تولید** خواهد شد. بواسطه این بحران حیاتی، تبعاتی نظیر **کاهش تولید و تعطیلی گسترده واحدهای تولیدی و متعاقباً کمبود کالا**، افزایش قیمت تمام‌شده و بالتبع قیمت محصولات و مجموعاً **رشد تورم** مورد انتظار خواهد بود که تحقق طیف وسیعی از آرمان‌ها مخصوصاً **تأمین امنیت غذا و درمان** را مختل خواهد نمود. در همین راستا و در اجرای تکلیف مصرح در بند (ب) ماده (۵) قانون اتاق بازرگانی و صنایع و معادن جمهوری اسلامی مبنی بر ارائه نظر مشورتی در مورد مسائل اقتصادی کشور به قوای سه‌گانه، نظر به گزارشات واصله از جامعه فعالان اقتصادی موارد ذیل را معروض می‌دارد:

۱. موارد نقض قوانین و اسناد بالادستی:

۱.۱. برابر ماده (۲۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار:

در زمان کمبود برق، گاز یا خدمات مخابرات، واحدهای تولیدی، صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات قرار داشته باشند و شرکتهای عرضه کننده برق، گاز و خدمات مخابرات موظفند هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی اعم از صنعتی، کشاورزی و خدماتی، وجه التزام قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش بینی کنند. هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکتهای عرضه کننده برق یا گاز یا مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکتهای خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارت‌های وارده به این شرکتهای ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند.

در همین خصوص شایان توضیح است:

- ۱.۱.۱. برخلاف نص صریح، ظاهراً واحدهای تولیدی، صنعتی و کشاورزی اولین اولویت قطع برق و گاز، می‌باشد.
- ۱.۱.۲. علیرغم تصریح قانون‌گذار، هیچکدام از شرکتهای عرضه کننده برق و گاز هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی وجه التزام را در متن قرارداد پیش بینی نمی‌کنند.
- ۱.۱.۳. اگرچه مقرر بوده نحوه جبران خسارت‌های وارده ناشی از قطع جریان برق و گاز تعیین و اعلام شود، تاکنون اقدام مؤثری در این خصوص صورت نگرفته است.

۱.۲. قطعی‌های مکرر برق ضمن کاهش ضریب بهره‌برداری از ظرفیت، باعث **کاهش بهره‌وری عوامل تولید** و متعاقباً **کاهش توان رقابتی واحدهای تولیدی** می‌شود که ناقص بندهای (۲) و (۳) سیاست‌های کلی نظام در بخش صنعت، بند (۱) سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی، بند (۳) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و اهداف مصرح در سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.

۱.۳. بواسطه قطع برق، فرآیند تأمین مواد اولیه و فروش محصولات و بطور کلی **عملکرد زنجیره تولید و ارزش دچار** **اخلال می‌گردد** که برخلاف بند (۵) سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی و بند (۱۵) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.

۱.۴. در برخی موارد، اخلال در عملکرد صنعت، **امنیت غذا و درمان را به مخاطره می‌اندازد** که مانع اجرای بند (۷) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی می‌باشد.

۱.۵. قطع برق و متعاقباً کاهش ضریب بهره‌برداری از ظرفیت تولیدی، ضمن گسترش وابستگی به واردات و حمایت از تولیدکنندگان خارجی، **موجب کمبود کالا در بازار داخلی و در نتیجه افزایش قیمت محصولات و النهایه رشد تورم می‌گردد** که با تأکیدات مکرر مقام معظم رهبری در خصوص کنترل و کاهش تورم در تناقض است.

۱.۶. کاهش ضریب ایفای تعهدات قراردادهای صادراتی طبیعتاً صادرات ملی را تحت الشعاع قرار داده و عینیت بخشی به منویات معظم له مبنی بر **توسعه اقتصاد درون‌گرا و برون‌زا را مختل خواهد نمود**.

۲. سرفصل هزینه‌ها و خسارات وارده:

۲.۱. هزینه‌ها و خسارات مشهود

۲.۱.۱. آسیب به کالاهای در حال ساخت

۲.۱.۱.۱. اتلاف سرمایه ناشی از تبدیل کالاهای در حال ساخت به ضایعات تولیدی

۲.۱.۱.۲. تحمیل هزینه دوباره‌کاری مربوط به بخش محدودی از کالاها که امکان دوباره‌کاری را دارند.

۲.۱.۲. هزینه‌های ماشین‌آلات و خط تولید:

۲.۱.۲.۱. آسیب و خرابی ماشین‌آلات تولیدی

۲.۱.۲.۲. تحمیل هزینه‌ها و زمان راه‌اندازی مجدد خط تولید به واحدهای تولیدی

۲.۱.۲.۳. در موارد تولید پیوسته، خسارات مالی و زمانی خرابی تجهیزات و راه‌اندازی مجدد بسیار چشمگیر و در برخی موارد جبران‌ناپذیر است.

۲.۱.۲.۴. شایان توضیح است، در مورد ماشین‌آلات خارجی، با عنایت به شرایط تحریم، تأمین قطعات یدکی غالباً مستلزم صرف هزینه و زمان بسیار زیادی بوده و در برخی موارد نیز بواسطه تحریم‌ها ناممکن می‌گردد.

۲.۱.۲.۵. افزایش استهلاک و کاهش طول عمر دستگاه‌ها

۲.۱.۳. هزینه منابع انسانی

۲.۱.۳.۱. بیکاری منابع انسانی و کاهش بهره‌وری

۲.۱.۳.۲. هزینه اضافه‌کاری بابت جبران تأخیرات ناشی از قطعی برق



- ۲.۱.۳.۳. هزینه بیمه تأمین اجتماعی
- ۲.۱.۴. هزینه‌های خرید و نگهداری و تعمیرات تجهیزات ذخیره‌سازی (UPS و باتری‌ها)
- ۲.۱.۵. هزینه‌های مولد جایگزین (ژنراتور):
 - ۲.۱.۵.۱. هزینه‌های خرید و نگهداری و تعمیرات مولد جایگزین
 - ۲.۱.۵.۲. هزینه ساخت و تجهیز زیرساخت‌های لازم جهت استقرار مولد جایگزین (اتاقک تأسیسات)
 - ۲.۱.۵.۳. هزینه ایجاد شبکه اتصال مولد جایگزین به تابلو برق کارخانه
 - ۲.۱.۵.۴. هزینه تأمین سوخت که بواسطه عدم تکافوی سهمیه تعیین شده توسط شرکت پخش فرآورده‌های نفتی، عمدتاً فعالان اقتصادی ناگزیر به تأمین گازوئیل از بازار آزاد بوده و ضمن تحمیل هزینه‌های هنگفت، ایشان را با تبعات حقوقی و مشخصاً جرم‌انگاری قاچاق سوخت مواجه خواهد کرد.
 - ۲.۱.۵.۵. آسیب‌های ماشین‌آلات تولیدی منبث از نوسانات برق تولیدی توسط مولد جایگزین
 - ۲.۱.۶. هزینه مالیات
 - ۲.۱.۷. سود تسهیلات بانکی
- ۲.۲. هزینه‌ها و خسارات نامشهود
 - ۲.۲.۱. عدم‌النفع (هزینه فرصت از دست رفته) ناشی از تعطیلی مکرر خطوط تولید و عدم امکان فعالیت شیفتهای کاری و کاهش تولید
 - ۲.۲.۱.۱. تحمیل هزینه‌های قراردادی به واحدهای تولیدی
 - ۲.۲.۱.۲. کاهش درآمد و نقدینگی واحدهای تولیدی
 - ۲.۲.۱.۳. تضعیف صادرات واحدهای تولیدی
 - ۲.۲.۲. عدم امکان یا تأخیر در ایفای تعهدات قانونی (مالیات، تأمین اجتماعی، تسهیلات بانکی و ...)
 - ۲.۲.۲.۳. تبعات قانونی تحمیلی بواسطه عدم امکان کنترل تجهیزات نظیر قرار گرفتن در فهرست صنایع آلاینده بواسطه عدم امکان کنترل تصفیه‌خانه
 - ۲.۲.۳. آسیب‌های زنجیره‌وار ساختار زنجیره تأمین:
 - ۲.۲.۳.۱. کاهش تولید مواد اولیه
 - ۲.۲.۳.۲. محدودسازی تولید و فروش و متعاقباً چالش وصول مطالبات و کاهش نقدینگی
 - ۲.۲.۴. اخلال در فرآیندهای حکمرانی سازمانی نظیر برنامه‌ریزی‌های تولید، تأمین، فروش و صادرات
 - ۲.۲.۵. کاهش توان رقابتی واحدهای تولیدی بواسطه کاهش بهره‌وری
 - ۲.۲.۶. همانطور که مشخص است، قطعی‌های گسترده فعالان اقتصادی را با کاهش عملکرد تولیدی مواجه نموده و برابر مقررات جاری کشور نظیر سهمیه‌بندی تأمین مواد اولیه، سهمیه‌بندی واردات و امثالهم، باعث محدودسازی منابع واحدهای تولیدی در سنوات آتی خواهد شد.



به پیوست نتایج نظرسنجی اجمالی صورت گرفته در خصوص میزان قطعی و خسارات وارده به انضمام مکاتبات مربوطه جهت استحضار و بهره‌برداری خدمتتان ایفاد می‌گردد. همانطور که مشخص است، برابر نتایج مذکور، خسارات وارده صرفاً به بخش محدودی از فعالان اقتصادی (فقط ۳۴ واحد تولیدی) حدود ۶۰ هزار میلیارد ریال (۶ همت) می‌باشد. در راستای حمایت از تولید و متعاقباً تحقق آرمان‌های نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران مشخصاً در زمینه سرمایه‌گذاری برای تولید و رشد اقتصاد ملی، خواهشمند است دستور فرمایید ترتیبی اتخاذ فرمایند، واحدهای تولیدی از اولویت قطع برق خارج شده و ناترازی فعلی از محل سایر مشترکین (مسکونی و تجاری) مدیریت گردد. مساعدت‌های مشفقانه حضرتعالی موجب کمال امتنان جامعه فعالان اقتصادی خواهد بود.

محمود نجفی عرب



شماره: ۱۴۰۴/۳۶۵۰/الف ت

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۲/۲۱

پیوست: دارد

رونوشت:

- جناب آقای محمد صادق معتمدیان استاندار تهران جهت استحضار
- جناب آقای محمدرضا صاحبی پسندیده معاون محترم قضایی دادگستری کل استان تهران جهت استحضار
- جناب آقای افشین سهراب خان بازرگ کل محترم استان تهران جهت استحضار
- جناب آقای حشمت الله عسگری معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری تهران جهت استحضار
- جناب آقای محمود سیجانی مدیر کل محترم صنعت، معدن و تجارت استان تهران جهت استحضار
- اعضاء محترم هیأت رئیسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران جهت استحضار
- جناب آقای فریدون وردی نژاد دبیر کل محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران جهت اطلاع
- جناب آقای هومن حاجی پور قائم مقام محترم دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تهران جهت اطلاع
- جناب آقای غلامرضا ملکی معاون محترم مجلس، تشکلهای و امور اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران جهت اطلاع